

Acordul privind libera circulatie Elvetia-UE 2 (Romania-Bulgaria) si referendumul din 8.02.2009

PRINT

Zurich, Elvetia/Romanian Global News

joi, 18 decembrie 2008

Avocata Camelia Costea din Zurich a realizat pentru Casa Romanilor din Elvetia un amplu material despre acordul privind libera circulatie Elvetia-UE 2 (Romania-Bulgaria) si referendumul din 8.02.2009, pe care il redam in cele ce urmeaza, asa Cum a fost publicat de catre portalul romanilor din Elvetia. Legea strainilor din Elvetia (AuG) se aplica tuturor cetatenilor straini din Elvetia, si este completata de alte dispozitii federale precum si de acordurile internationale bilaterale. Pentru resortisantii statelor membre ale Comunitatii Europene (CE) si pentru resortisantii statelor membre ale Asociatiei europene a liberului schimb (AELS), membrii de familie ai acestora, precum si pentru lucratorii detasati de catre angajatorii din aceste state, aceasta lege se aplica numai in masura in care nu contravine sau este mai avantajoasa decat acordurile bilaterale privind libera circulatie dintre Confederatia elvetiana pe de o parte si Comunitatea europeana si Asociatia europeana a liberului schimb si statele sale membre, pe de alta parte. Legea stabileste atat conditiile pentru obtinerea permiselor de sedere pentru desfasurarea unei activitati lucrative (permisul de munca), cat si posibilitatile de dobandire a permiselor de sedere fara activitate lucrativa - pentru reintregirea familiei, pentru educatie si formare profesionala ca de ex. elevi, studenti, pentru pensionari, pentru tratamente medicale, pentru motive de interes public, in cazuri de azil, adoptii, pentru victime si martori ale traficului de persoane. Acordul privind libera circulatie dintre Elvetia si Uniunea Europeana (UE) inseamna introducerea treptata a liberei circulatii a persoanelor fizice intre Elvetia si UE si, de asemenea, interdictia discriminarii intre lucratorii elvetieni si cei din afara tarii. Cetatenii UE au posibilitatea de a trai si a munci in Elvetia. Insa pot beneficia de aceasta numai cei care au un contract de munca valabil sau care desfasoara activitati independente sau pot demonstra suficiente resurse financiare si posedea asigurari de sanatate. Libera circulatie a persoanelor nu se aplica pentru someri si solicitanti de ajutoare sociale. Acordul permite, de asemenea, si furnizarea transfrontaliera a prestarilor de servicii. Diplomele si certificatele profesionale sunt recunoscute reciproc iar sistemele de securitate sociala sunt coordonate. Pentru resortisantii elvetieni acordul prevede aceleasi drepturi. Cetatenii elvetieni pot sa-si exercite profesiile in toate statele UE. Firmele elvetiene din strainatate pot sa-si angajeze cetatenii elvetieni iar cele din Elvetia pot mai simplu sa-si trimita lucratorii pe perioade determinate in UE sau sa-si angajeze specialisti din tarile membre UE. UE-17: Primele acorduri s-au



incheiat cu primele 15 state membre ale UE, Germania, Franta, Italia, Austria, Spania, Portugalia, Belgia, Olanda, Luxemburg, Danemarca, Suedia, Finlanda, Marea Britanie, Irlanda, Grecia, plus Malta si Cipru precum si cu tarile AELS, Lichtenstein, Norvegia, Islanda. UE-17 a fost votat de catre elvetieni in mai 2000, cu peste 67% voturi pentru si a intrat in vigoare in data de 1.06.2002. Pentru aceste tari care au parcurs deja etapele anterioare de limitari ale liberei circulatii, data de 1.06.2007 a marcat trecerea la etapa de libera circulatie neingradita a persoanelor. Aceasta inseamna ca desfasurarea activitatilor lucrative sau schimbarea locului de munca in Elvetia sunt posibile fara restrictii. Este necesar doar ca angajatorii sa anunte si sa inregistreze la primarie contractele de munca ale angajatilor din aceste state. Pana in cursul anului 2014 este in vigoare insa o clauza de protectie care va permite reintroducerea contingentelor in situatia unei emigratii masive. UE-8: Acordul privind libera circulatie a fost extins pentru celelalte 8 noi state care au aderat la UE la data de 1.06.2004 si anume Estonia, Letonia, Lituania, Polonia, Republica Ceha, Slovacia, Ungaria, Slovenia. UE-8 a fost votat de catre elvetieni in 2005 cu 56% voturi pentru si a intrat in vigoare in 2006. Si persoanele din aceste tari pot sa circule liber in Elvetia si sa-si schimbe locul de munca sau sa-si reintregeasca familia insa pana in cursul anului 2011 vor exista limitarile privind controlul pietei de munca. Aceasta inseamna prioritatea angajarii cetatenilor elvetieni si a cetatenilor statelor membre UE-17, controlul salariilor si al conditiilor de munca, stabilirea contingentelor iar prin urmare obtinerea si schimbarea locului de munca necesita obtinerea unui permis de munca. Si pentru aceste tari va urma din anul 2011 pana in cursul anului 2014 etapa clauzei de protectie care va permite reintroducerea contingentelor in situatia unei emigratii masive. UE-2: Romania si Bulgaria au aderat la UE in 2007. Intrucat acordul privind libera circulatie cu aceste tari nu este inca in vigoare, aceste tari sunt apreciate de catre Elvetia ca si state terte. Acordul privind libera circulatie a fost deja semnat la data de 27 mai 2008 la Bruxelles urmand ca pentru intrarea lui in vigoare sa fie supus referendumului care va avea loc in Elvetia la data de 8.02.2009. In cazul unui rezultat pozitiv acordul va intra in vigoare la data de 1.06.2009. Pentru Romania si Bulgaria au fost stabilite, de catre Elvetia, in cadrul acordului UE-2, urmatoarele perioade de tranzitie: Intr-o prima etapa de sapte ani de la intrarea in vigoare a acordului, respectiv pana la data de 1.06.2016, va exista, la fel ca si in cazul statelor membre ale acordurilor anterioare, un control al pietei de munca, respectiv restrictii ale dreptului de imigrare. Aceste limitari se refera la prioritatea la angajare a cetatenilor elvetieni si ai statelor membre ale UE aderate anterior, controlul initial al salariilor si al conditiilor de munca precum si stabilirea contingentelor. Aceasta inseamna ca un angajator poate angaja un lucrator din aceste 2 state numai daca pentru locul de munca respectiv nu a gasit un angajat cetatean elvetian sau din celelalte 27 de state membre ale UE. Totodata salariile si conditiile contractului de munca vor fi verificate pentru a nu se putea practica niveluri inferioare celor de pe piata fortei de munca. In ceea ce priveste contingentele se va

stabili anual numarul maxim de permise de munca pentru lucratorii care provin din aceste 2 tari. Trecerea in cursul anului 2016 la etapa unei libere circulatii neingradite se va suprapune in primii trei ani, pana in cursul anului 2019, cu perioada clauzei de protectie speciala care permite reducerea numarului de permise de rezidenta, respectiv reintroducerea contingentelor, in conditiile unei imigratii prea puternice. Aceste dispozitii tranzitorii sunt menite sa asigure o deschidere treptata si controlata a pietei de munca. Cu privire la sistemul de asigurari sociale, potrivit acordului privind libera circulatie, fiecare tara isi pastreaza propriul sistem de asigurari sociale. Asigurarile sunt insa coordonate astfel incat angajatii sa nu-si piarda drepturile sociale dobandite din munca intr-o alta tara. Fiecare membru semnatar al acordului este obligat sa respecte anumite principii, cum ar fi ca cetatenii UE si cetatenii elvetieni, dupa o anumita perioada de tranzitie, sa fie tratati in mod egal in ceea ce priveste sistemul de asigurari sociale, respectiv sa se tina cont de perioadele de timp lucrate si pe teritoriul celorlalte state. Tot in baza acestui acord exista o recunoastere reciproca a diplomelor profesionale. Pentru tarile membre ale UE sunt recunoscute, in principiu, calificările profesionale daca acestea corespund unor standarde minime. Recunoasterea este pe vazuta doar pentru profesii care sunt reglementate si recunoscute prin diplome oficiale. In plus este necesar ca formarea profesionala din diferitele tari sa aiba acelasi nivel.

Acordul initial privind libera circulatie este in vigoare de la data de 1 iunie 2002 si a fost incheiat pentru o perioada initiala de sapte ani. Pana cel mai tarziu la data de 31 mai 2009 Elvetia trebuie sa comunice in scris UE daca acordul va continua. In acest context Parlamentul elvetian a decis la data de 13 iunie 2008 continuarea si extinderea acordului privind libera circulatie si cu Romania si Bulgaria printr-un decret federal aprobat cu o larga majoritate. Decizia Parlamentului de a continua acordul privind libera circulatie a persoanelor cu UE si extinderea lui la Bulgaria si Romania va fi supusa referendumului care va avea loc la data de 8 februarie 2009. Experienta referitoare la libera circulatie a persoanelor si la celelalte acorduri cu UE este pozitiva atat pentru intreprinderile elvetiene cat si pentru economia elvetiana in ansamblul ei intrucat UE este principalul partener comercial. Peste 60% din exporturi se efectueaza in cele 27 de state ale UE, fiecare al treilea franc este castigat de Elvetia din UE si fiecare al treilea loc de munca este, direct sau indirect, dependent de relatia cu UE. Piata de munca extinsa cat si accesul privilegiat la piata interna a UE vor aduce si in viitor o crestere economica pentru Elvetia. Contingentele pentru UE-2 (Romania si Bulgaria), dupa intrarea in vigoare a acordului privind libera circulatie la data de 1.06.2009, prezentate de catre Oficiul federal de migratie din Elvetia:

7 ani (2009-2016)	Permise anuale (tip B), se prelungesc anual	Permise de scurta durata (tip L), se prelungesc in mod exceptional
Anul 1	362	3.620
Anul 2	523	4.987

Anul 3	684	6.355
Anul 4	885	7.722
Anul 5	1.046	9.090
Anul 6	1.126	10.457
Anul 7	1.207	11.664

Închidere fereastră